

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 ноября 2009 года N 1683-ПП

О Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года

В соответствии с [Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 N 1760-р "О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации"](#), [Указом Губернатора Свердловской области от 5 августа 2003 года N 466-УГ "Об организации работы с работающей молодежью в Свердловской области до 2015 года"](#) ("Областная газета", 2003, 8 августа, N 171), [Постановлением Правительства Свердловской области от 06.06.2001 N 393-ПП "О Концепции сбережения населения Свердловской области"](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2001, N 6, ст. 726) с изменениями, внесенными [Постановлениями Правительства Свердловской области от 04.06.2004 N 433-ПП](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2004, N 6-1, ст. 806), [от 16.10.2006 N 890-ПП](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2006, N 10, ст. 1236) и [от 31.12.2008 N 1457-ПП](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, N 12-7, ст. 2229), во исполнение [Постановлений Правительства Свердловской области от 27.08.2008 N 873-ПП "О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года"](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, N 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными [Постановлением Правительства Свердловской области от 14.08.2009 N 926-ПП](#), и [от 01.10.2008 N 1043-ПП "О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года"](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, N 10, ст. 1578) с изменениями, внесенными [Постановлением Правительства Свердловской области от 14.08.2009 N 926-ПП](#), в целях решения проблем работающей молодежи, создания условий для участия молодежи в социально-экономическом развитии Свердловской области, обеспечения поддержки и максимального использования потенциала молодых граждан, обеспечения реализации инновационного сценария долгосрочного развития Свердловской области Правительство Свердловской области постановляет:

1. Одобрить Концепцию поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года (далее - Концепция) (прилагается).

2. Департаменту по делам молодежи Свердловской области (Гущин О.В.) совместно с исполнительными органами государственной власти Свердловской области в срок до 1 января 2010 года разработать проект плана мероприятий по реализации I этапа Концепции и представить проект плана в Свердловскую областную трехстороннюю комиссию по урегулированию социально-трудовых отношений.

3. Департаменту по делам молодежи Свердловской области (Гущин О.В.):

1) обеспечить мониторинг реализации Концепции, информировать исполнительные органы государственной власти Свердловской области, Свердловскую областную трехстороннюю комиссию по урегулированию социально-трудовых отношений о ходе реализации Концепции;

2) обеспечить освещение в средствах массовой информации хода реализации Концепции.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований в Свердловской области руководствоваться Концепцией при разработке и реализации мероприятий и проектов, связанных с интересами работающей молодежи.

5. Рекомендовать профсоюзным организациям, союзам и ассоциациям работодателей, руководителям предприятий и организаций и молодежным общественным организациям в своей деятельности в отношении работающей молодежи руководствоваться Концепцией.

6. Постановление Правительства Свердловской области от 13.07.2004 N 647-ПП "О Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 года" (Собрание законодательства Свердловской области, 2004, N 7-1, ст. 1012) считать утратившим силу.

7. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя председателя Правительства Свердловской области по экономической политике и перспективному развитию, министра экономики и труда Свердловской области Максимова М.И.

Председатель Правительства
Свердловской области
В.А.КОКШАРОВ

**К Постановлению
Правительства Свердловской области
от 20 ноября 2009 г. N 1683-ПП**

КОНЦЕПЦИЯ ПОДДЕРЖКИ РАБОТАЮЩЕЙ МОЛОДЕЖИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях, в период социально-экономических преобразований в стране большое значение для России, для Свердловской области и муниципальных образований имеет инновационное развитие хозяйственных и социальных структур, общественных и производственных отношений. При этом особое внимание должно уделяться развитию человеческого потенциала, человеческого и социального капитала. Перспективное развитие основано и определяется региональными и местными особенностями: сложившейся структурой экономики, построенными внешними и внутренними социально-экономическими связями территорий, их инвестиционной привлекательностью, характером и тенденциями демографических процессов, научно-техническим потенциалом, меняющимися ценностными ориентациями молодежи, проживающей в Свердловской области, в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Одной из важнейших составляющих перспективного социально-экономического развития региона являются воспроизводство и развитие профессиональной, квалифицированной и социально активной работающей

молодежи как человеческого ресурса. Под процессом воспроизводства работающей молодежи как человеческого ресурса социально-экономического развития понимается совокупность последовательных действий, направленных на трудовое воспитание молодежи, обеспечение квалифицированной профессиональной ориентации молодежи, подготовку профессиональных молодых работников, вовлечение их в созидательный трудовой процесс, особенно в отраслях экономики региона, имеющих решающее значение для его социально-экономического развития, создание условий для социальной и профессионально-производственной адаптации молодежи в трудовых коллективах предприятий и организаций Свердловской области, активизацию их позитивной социальной деятельности, формирование их гражданской культуры.

Участие молодого человека в социально-экономических процессах - это прежде всего способ удовлетворить свои личные, жизненные потребности, такие, как материальные, создание семьи и воспитание детей, создание для себя необходимых бытовых и жилищных условий, наличие минимальных социальных и экономических гарантий для себя и своей семьи. Вместе с тем труд для молодого человека выражает его стремление к достижению более высокого социального и производственного статуса, самообразованию и самореализации личности. Таким образом, труд выступает как условие и средство социального развития молодежи.

В [Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации](#), утвержденной [Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 N 1760-р](#) (далее - федеральная Стратегия ГМП), определено, что государственная молодежная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной [Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р](#), также указывается, что целью государственной молодежной политики в Российской Федерации является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также использование потенциала молодежи в интересах инновационного социально-экономического развития России.

Сложные задачи социально-экономического развития, определенные в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной [Постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 N 873-ПП](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2008, N 8-1, ст. 1274) с изменениями, внесенными [Постановлением Правительства Свердловской области от 14.08.2009 N 926-ПП](#) (Собрание законодательства Свердловской области, 2009, N 8-1, ст. 1044), также невозможно решить без активного участия молодежи и прежде всего работающей молодежи.

С 2004 года в Свердловской области работа по оказанию работающей молодежи государственной поддержки проводилась в рамках реализации Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 года, одобренной Постановлением Правительства Свердловской области от 13.07.2004 N 647-ПП (Собрание законодательства Свердловской области, 2004, N 7-1, ст. 1012). За прошедшее время развитие российского общества и укрепление российского государства, сопровождающиеся формированием соответствующей нормативно-правовой основы, привели к необходимости внесения в Концепцию поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 года существенных изменений.

Вместе с тем социальная практика, подтвердившая в целом необходимость формирования на региональном уровне системы государственной поддержки работающей молодежи, выявила в используемых с 2004 года на данном направлении методологических основаниях и технологических подходах серьезные недостатки, которые не позволили до настоящего времени создать эффективную систему включения молодежи Свердловской области в социально-экономические процессы, значительно снизить социальные и экономические риски, связанные с трудовой деятельностью молодежи.

Эти обстоятельства в совокупности обусловили необходимость разработки новой системы государственной поддержки работающей молодежи на уровне региона, отрасли, муниципального образования, предприятия (организации), осуществленной при разработке данной новой редакции Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года.

Концепция поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года (далее - Концепция) определяет принципиальный подход к формированию и развитию региональной системы государственной поддержки работающей молодежи как элемента государственной молодежной политики,

основные понятия, цель, принципы, приоритетные направления, этапы и механизмы государственной поддержки социальных процессов, обуславливающих развитие работающей молодежи как субъекта позитивного и инновационного социального действия.

Концепция основывается на положениях [Конституции Российской Федерации](#), законодательства Российской Федерации, федеральной Стратегии ГМП, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года), Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В КОНЦЕПЦИИ

В Концепции используются следующие основные понятия:

1) работающая молодежь (молодые работники) - граждане в возрасте от 14 до 30 лет, находящиеся в соответствии с российским законодательством в трудовых отношениях с каким-либо работодателем независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

2) государственная молодежная политика - "система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах инновационного развития России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности";

3) молодежная политика в отношении работающей молодежи на предприятии, в организации и муниципальном образовании - система подходов и определяемых ими последовательных действий, направленных на достижение целей и решение задач по поддержке работающей молодежи, осуществляемых за счет средств предприятия, организации, муниципального образования;

4) молодая семья - семья, в которой супруги не достигли возраста 35 лет, а также родители в возрасте до 35 лет, имеющие несовершеннолетних детей;

5) персонал - категория работников, объединенных по признаку принадлежности к предприятию, организации или профессии.

Раздел 1. ОПИСАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИТУАЦИИ

Глава 1. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАБОТАЮЩЕЙ МОЛОДЕЖИ

Работающая молодежь является многочисленной и наиболее социально развитой частью российской молодежи, для которой характерна социальная активность и социальная ответственность. При этом молодежная политика рассматривается как один из механизмов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных в проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (далее - Концепция - 2020). Так, в разделе "Развитие социальных институтов и социальная политика" Концепции - 2020 молодежная политика определяется как самостоятельное направление, обеспечивающее в том числе "полноценное участие молодежи в экономической и общественной жизни страны". Особое значение приобретает реализация государственной молодежной политики в решении задачи создания в Российской Федерации конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий, обеспечивающей переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному развитию.

Глава 2. РАБОТАЮЩАЯ МОЛОДЕЖЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

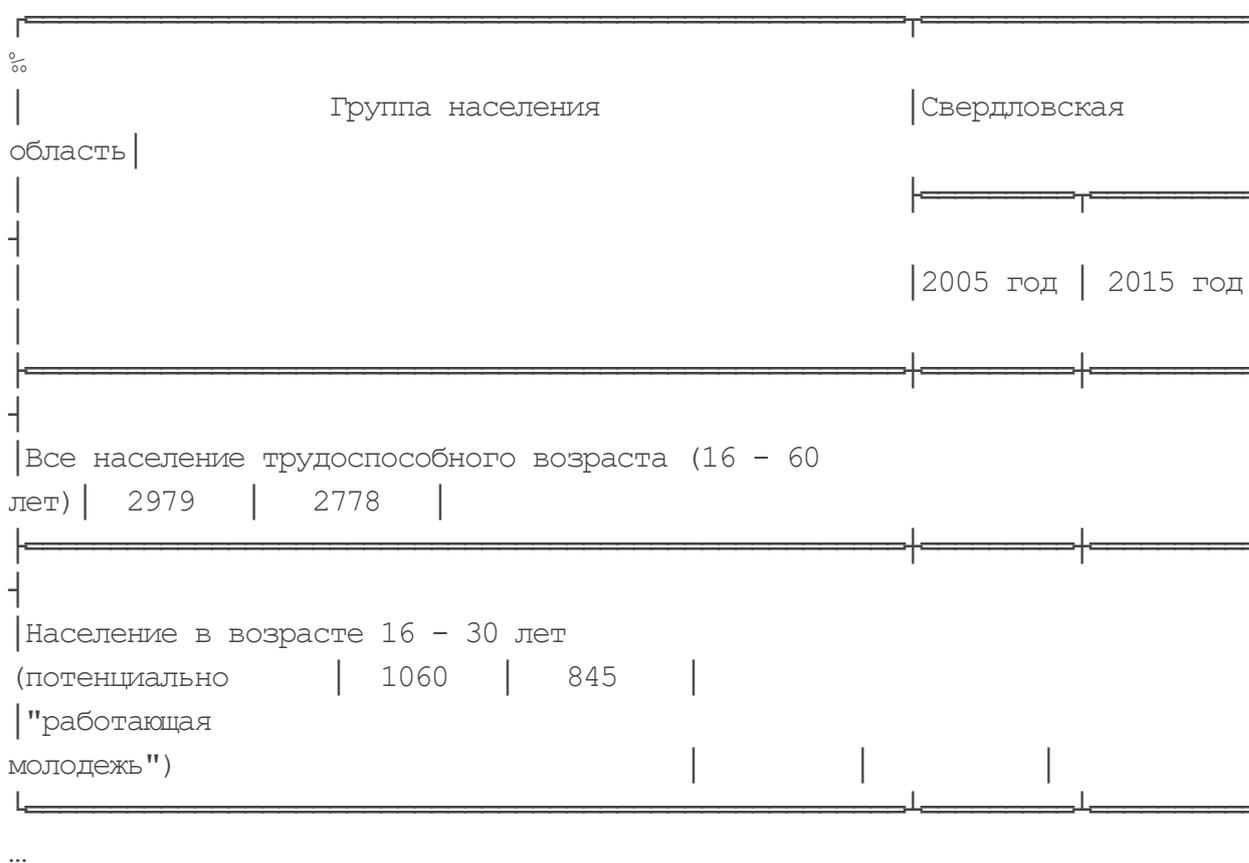
В настоящее время в Свердловской области сохраняется общая неблагоприятная демографическая ситуация. Тенденции к стабилизации воспроизводства населения, наметившиеся в предыдущие годы, хотя и на низком уровне, не решают проблему естественного убытия населения области. В результате следует ожидать, что численность населения области сократится с

4,463 млн. человек в 2002 году до 4,311 млн. человек к 2015 году:

Таблица 1

ЧИСЛЕННОСТЬ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(тыс. человек)



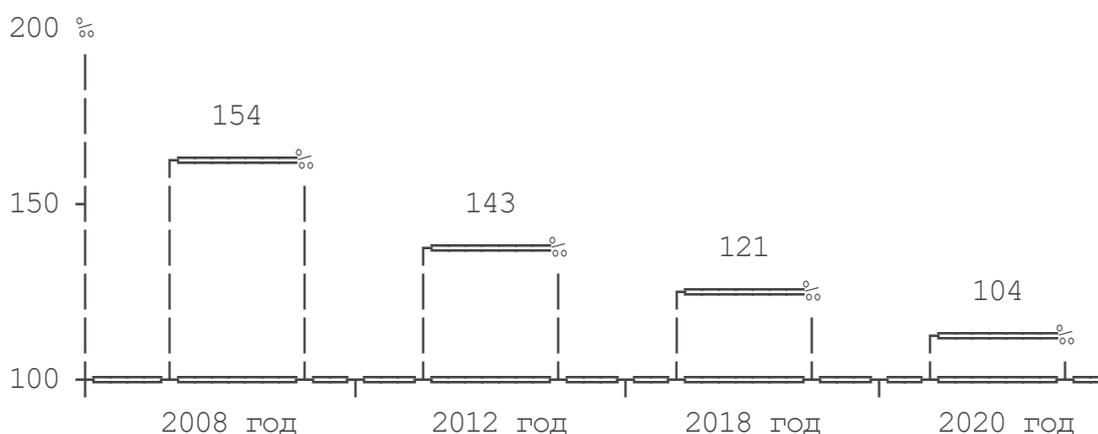
Приведенные данные показывают, что если убыль всего трудоспособного населения составит около 7 процентов, то количество молодежи в Свердловской области, находящейся в трудоспособном возрасте (16 - 30 лет), к 2015 году уменьшится на 20 процентов. Таким образом, численность потенциальной работающей молодежи уменьшится гораздо больше, чем остальных возрастных групп трудоспособного населения. Это приведет к возрастанию трудовой и социальной нагрузки на молодых работников.

В такой ситуации многое будет определяться политикой областных и муниципальных органов власти, направленной на удержание на территории Свердловской области (муниципального образования) работающей молодежи и привлечение молодых граждан к активной и производительной профессионально-трудовой деятельности. При этом особо остро встанет вопрос об эффективности использования работающей молодежи как социально-экономического ресурса инновационного развития.

Особую актуальность имеет обозначенный подход для сельских территорий, где общая численность молодежи к 2020 году уменьшится на 33 процента к уровню 2008 года:

Диаграмма 1

ПРОГНОЗ ДИНАМИКИ ЧИСЛЕННОСТИ СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (В ВОЗРАСТЕ 14 - 30 ЛЕТ) (ДО 2020 ГОДА) (ТЫС.
ЧЕЛОВЕК)



При этом следует обратить внимание на то, что в стратегической перспективе труд данной группы молодежи может обеспечивать развитие и функционирование на сельских территориях Свердловской области не только сельскохозяйственного производства, но и инфраструктурного комплекса.

Следует учитывать, что важным фактором, воздействующим в современных условиях на особенности социального поведения молодежи, является урбанизация. Это тем более относится к Свердловской области, где более 80 процентов молодых жителей - горожане. Процесс урбанизации приводит к

преимущественно односторонней миграции молодежи из села в город. В итоге сельское хозяйство Свердловской области лишается наиболее активного, трудоспособного населения, а ситуация с решением многих городских проблем (трудоустройство и занятость, сокращение неквалифицированного ручного труда, жилищная проблема) обостряется.

На фоне стратегического уменьшения общей численности молодежи трудоспособного возраста особую тревогу вызывает высокая вероятность безработицы и большая ее продолжительность среди молодых граждан. Увеличение безработицы в молодежной среде является прежде всего следствием несовпадения профессиональных и материальных притязаний молодежи с конкретными предложениями рабочих мест и соответствующей им заработной платы. Вместе с тем длительная безработица среди молодежи имеет серьезные социальные и профессионально-экономические негативные последствия, поскольку ведет к деквалификации безработного, потере трудовых навыков, появлению неуверенности в себе, наносит большой моральный и психологический урон не только развитию личности молодого человека, но и создает угрозу стабильности его молодой семьи. При этом подавляющее большинство молодых людей готовы профессионально и напряженно трудиться, если им создаются нормальные условия труда и труд справедливо вознаграждается. В связи с этим следует разрабатывать и реализовывать программы, направленные на снижение уровня молодежной безработицы, создание социальных гарантий и механизмов для реализации молодежью ее конституционного права на труд.

Глава 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС РАБОТАЮЩЕЙ МОЛОДЕЖИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основной социальной характеристикой работающей молодежи является то, что ее социально-экономический статус находится в состоянии становления. Формальным проявлением этого процесса является изменение оценки работающей молодежью своего образа жизни, определяемого прежде всего уровнем потребления, который доступен данной социально-демографической группе. В целом особенности изменения социально-экономического статуса работающей молодежи позволяют выделить в ее составе следующие возрастные группы:

%			
Возрастная Возраст группа статуса	Особенности (лет)	Особенности экономического статуса	Особенности социального
1	2	3	4
Младшая "большие брачные неустойчивые брак"); экономическая родителей	до 20 - 22 рождение "незапланированных"	получение профессионального образования; трудова занятость временная; значительная зависимость от	положение дети"; семе отношения ("пробный детей
Средняя "молодые занятость брачные обретают родителей	от 20 - 22 до 25 взрослые"; зависимости от устойчивость;	освоение профессии; трудова постоянная; уменьшение экономической зависимости от	положение семе отношения рождение

			"запланированных" детей
Старшая "взрослые";	старше 25	достижение	положение
		профессионального	устойчивые
брачные		мастерства;	семейно-
занятость		трудова отношения;	
позиции		постоянная;	развитие
полной		достижение "ответственного	
		экономической	родительства"
родителей		независимости от	

...

Динамика социально-экономического статуса обуславливается, с одной стороны, включением молодых людей в профессионально-трудоустройство и развитием на основе этого их экономической независимости, с другой - созданием молодыми людьми собственных семей и рождением детей, что приводит к развитию их социального статуса. При этом изменения экономического и социального положения молодых людей могут происходить не только синхронно и взаимосвязано, но и без согласования друг с другом.

В целом работающая молодежь Свердловской области оценивает свой уровень жизни следующим образом:



Рис. 1

К среднеобеспеченным были отнесены респонденты, ответившие, что они могут себе позволить делать накопления для приобретения качественной одежды и бытовой техники. Таким образом, свой уровень жизни как "ниже среднего" оценивают, по крайней мере, 58 процентов молодых работников Свердловской области. Ситуация, когда более половины наиболее трудоспособной части молодежи своим трудом не может обеспечить себе хотя бы средний уровень жизни, несомненно требует своего разрешения, в частности, определения позиции государства в этом процессе.

Ведущая роль социально-экономического статуса в определении молодежью Свердловской области уровня своей жизни подтверждается следующими данными:

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ

(проценты опрошенных)

% Проблемы молодежи области лет	Итого			В том числе половозрастные группы				
	Свердловской	муж.	жен.	14 - 19 лет	20 - 24 года	25 - 30		
Трудоустройство	53	60	46					
Жилищная проблема	52	55	64					
Наркомания	42	37	36					
Алкоголизация	23	20	19					
Образование	23	22	22					
Материальное благополучие	19	21	23					

Досуг, спорт	18					
20	16	14	21	19		
Девиантное поведение	10					
12	9	17	8	7		
Здоровье	5					
6	4	5	6	4		
Помощь молодым семьям	1	0,4				
1,3	1	1	0			

...

Приведенные данные показывают, что молодежь Свердловской области в младшей и средней возрастных группах определяет проблему трудоустройства как приоритетную. В старшей возрастной группы молодежи, которая уже фактически решила свою проблему трудоустройства, на первом месте жилищная проблема.

У старшей возрастной группы молодежи приоритет жилищной проблемы связан с тем обстоятельством, что значительная часть старшей возрастной группы молодежи, несмотря на достижение определенного уровня профессионального мастерства, не может за счет своего заработка решить жилищную проблему. Существует проблема соотношения заработной платы молодых работников и стоимости жилья, для решения которой определяющим является низкий уровень заработной платы наиболее квалифицированной старшей возрастной группы работающей молодежи.

Как следует из таблицы 3, наибольшую значимость для молодежных возрастных групп проблема материального благополучия имеет у наиболее профессионально квалифицированной старшей возрастной группы молодежи, которая фактически вся является работающей, а наименьшую - у фактически неработающей младшей возрастной группы молодежи. Таким образом, чем больше и лучше работает молодежь, тем хуже ее ощущение своего социально-экономического положения.

Ключевая роль в определении отношения работающей молодежи к профессионально-трудовой деятельности принадлежит заработной плате: на ее важность при определении своего отношения к труду указали более 85 процентов опрошенных молодых работников. Для сравнения, необходимость соответствия труда своим способностям отметили только 15 процентов респондентов, а уважение к нему со стороны людей - 17 процентов. В то же время работающая молодежь Свердловской области оценивает размер своей заработной платы и ее соответствие своим трудовым усилиям следующим образом:



Рис. 2

Следует отметить, что каждый третий молодой работник Свердловской области считает, что его заработная плата не только низкая, но и "несправедливая".

Важно отметить, что возрастающая готовность молодежи Свердловской области к усилению несправедливости в оплате труда сопровождается снижением ожидания того, что будет больше цениться добросовестный, квалифицированный труд, в том числе и интеллектуальный. Другими словами, в молодежной среде продолжается девальвация ценности профессиональной трудовой деятельности как основы формирования заработной платы и, следовательно, материального

благополучия:



Рис. 3

В таких условиях возрастает готовность молодежи к нетрудовым действиям, направленным на решение своих материальных проблем. И в наибольшей степени к таким действиям готова младшая группа молодежи в начале своей профессионально-трудовой деятельности. Вместе с этим сравнение своего уровня жизни с уровнем жизни, пропагандируемым как социальная норма общества потребления, подталкивает к получению нетрудовых доходов старшую возрастную группу молодых работников, которая, с одной стороны, имеет наибольшую квалификацию, с другой - в результате профессионализации частично потеряла способность к смене профессии, с третьей - из-за формирования молодой семьи стала территориально менее подвижной, но более нуждающейся в материальных средствах, в том числе для обеспечения своего соответствия социальным стандартам потребления.

Глава 4. ОБРАЗОВАНИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС РАБОТАЮЩЕЙ МОЛОДЕЖИ

В социально-экономическом плане образование, особенно профессиональное, выступает как важный фактор достижения молодежью материального благополучия.

Это подтверждается, в частности, данными исследования, представленными в таблице 4:

Таблица 4

ЗАВИСИМОСТЬ МАТЕРИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ МОЛОДЕЖИ ОТ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ (ПРОЦЕНТОВ ОПРОШЕННЫХ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ)

Слои населения	Незаконченное среднее	Среднее полное	Среднее специальное	Высшее, неполное высшее	%
Бедные	31,4	8,6	8,8	4,9	
Малообеспеченные	37,1	43,5	41,2	28,9	
Среднеобеспеченные	22,9	33,5	38,6	46,1	